

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

[C – 2016/00319]

9 MEI 2016. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 april 2014 tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van besluit waarvan ik de eer heb het ter ondertekening aan Uwe Majesteit voor te leggen beoogt de uitvoering van artikel 106 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de Civiele veiligheid.

De toepassing van het koninklijk besluit van 19 april 2014 tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones sedert 1 januari 2015 heeft aangetoond dat het noodzakelijk is de tekst op een aantal punten aan te passen.

Artikel 1

Een kandidaat die geslaagd is voor het federaal geschiktheidsattest basiskader en die zich kandidaat stelt voor een aanwerving in de graad van kapitein wordt vrijgesteld van de operationele handvaardigheidstest en de lichamelijke geschiktheidsproeven, aangezien deze dezelfde zijn voor het hoger en basiskader. De lichamelijke geschiktheidsproeven zijn slechts 2 jaar geldig, de vrijstelling is dus ook van beperkte duur.

Artikel 2

Om te vermijden dat niet-geslaagde kandidaten zich onmiddellijk opnieuw inschrijven, wordt een wachtermijn van 6 maanden ingevoerd.

Artikel 3

Deze technische correctie heeft als doel om te verduidelijken dat de op straffe van nietigheid voorgeschreven publiciteitsvereisten beperkt zijn tot een oproep tot nieuwe kandidaten. In geval van oproep tot geslaagde kandidaten in een zonale wervingsreserve hebben dergelijke publiciteitsvereisten immers geen zin.

Artikelen 4 en 5

Artikelen 4 en 5, eerste lid, hebben dezelfde inhoud, enerzijds voor aanwervingen als brandweerman, anderzijds voor aanwervingen als kapitein.

Een operationeel personeelslid dat zich kandidaat stelt voor een betrekking van brandweerman of kapitein, moet het federaal geschiktheidsattest niet behalen.

Dit geldt zowel voor een beroeps die in een andere zone vrijwilliger of beroeps wil worden, een vrijwilliger die beroeps wil worden of een vrijwilliger die in een ander zone vrijwilliger wil worden, via aanwerving.

Deze bepaling is enkel van toepassing op het operationeel personeelslid in de betekenis van het besluit, dus niet voor iemand die die hoedanigheid niet of niet meer heeft.

Voor de duidelijkheid: er wordt gepreciseerd dat dit artikel geen afbreuk doet aan de onverenigbaarheid tussen de functie van beroeps-personeelslid en vrijwillig personeelslid van dezelfde zone zoals voorzien in artikel 22, 1° van het koninklijk besluit van 19 april 2014.

Het tweede lid van artikel 5 beoogt het volgende. Een personeelslid van de zone die geen officier is, wordt op basis van artikel 37, § 1/1 vrijgesteld van het behalen van het FGA basiskader indien hij kandidaat is voor een aanwerving in de graad van brandweerman. Indien hij kandidaat is voor een betrekking van kapitein, geniet hij geen vrijstelling voor het FGA hoger kader. Aangezien de operationele handvaardigheidstest en de lichamelijke geschiktheidsproeven dezelfde zijn voor het hoger en basiskader, wordt dit personeelslid vrijgesteld van deze proeven. Hij moet wel slagen voor de competentietest voor het hoger kader en uiteraard voldoen aan de andere aanwervingsvoorwaarden.

Artikel 6

In 1° gaat het om een technische correctie. De benoeming, in de strikte zin van het woord, gebeurt pas na de stage.

In 2° wordt de maximale duur van de stageperiode voor een vrijwillig stagiair verlengd tot 6 jaar. Zodoende krijgt de vrijwillig stagiair meer tijd om zijn brevet te halen en de periode van opleiding te combineren met zijn hoofdactiviteit en persoonlijk leven.

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

[C – 2016/00319]

9 MAI 2016. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté royal que j'ai l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté vise l'exécution de l'article 106 de la loi du 15 mai 2007 relative à la Sécurité civile.

L'application de l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours depuis le 1^{er} janvier 2015 a démontré la nécessité de faire évoluer le texte sur plusieurs points.

Article 1^{er}

Le candidat qui a réussi le certificat d'aptitude fédéral pour le cadre de base et qui est candidat pour une fonction au grade de capitaine est exempté du test d'habileté manuelle opérationnelle et des épreuves d'aptitude physique, étant donné que ceux-ci sont identiques pour les cadres supérieur et de base. Les épreuves d'aptitude physique n'étant valables que pendant 2 ans, l'exemption est également accordée pour une durée déterminée.

Article 2

Un délai d'attente de 6 mois est introduit afin d'éviter que les candidats qui ont échoué se réinscrivent directement.

Article 3

Cette correction technique vise à clarifier que les exigences de publicité, prescrites sous peine de nullité, sont limitées à l'appel aux nouvelles candidatures. En effet, de telles exigences de publicité n'ont pas de sens s'il est fait appel à des lauréats d'une réserve de recrutement zonale.

Articles 4 et 5

Les articles 4 et 5, alinéa 1^{er}, ont le même contenu et s'appliquent d'une part pour les recrutements en tant que sapeur-pompier, d'autre part pour les recrutements en tant que capitaine.

Le membre du personnel opérationnel qui introduit sa candidature pour une fonction de sapeur-pompier ou de capitaine n'est pas tenu d'obtenir le certificat d'aptitude fédéral.

Cette disposition s'applique aux professionnels qui souhaitent devenir volontaires ou professionnels dans une autre zone, aux volontaires qui souhaitent devenir professionnels et aux volontaires qui souhaitent devenir volontaires dans une autre zone, via le recrutement.

Cette disposition s'applique uniquement aux membres du personnel opérationnel au sens de l'arrêté, donc pas aux personnes qui n'ont pas ou plus cette qualité.

Dans un souci de clarté : Il est précisé que cet article ne porte pas préjudice à l'incompatibilité entre la fonction de membre de personnel professionnel et la fonction de membre de personnel volontaire de la même zone visée à l'article 22, 1°, de l'arrêté royal du 19 avril 2014.

L'alinéa 2 de l'article 5 vise ce qui suit. En vertu de l'article 37, § 1/1, le membre du personnel de la zone qui n'est pas officier est exempté de l'obtention du CAF cadre de base s'il est candidat pour un recrutement au grade de sapeur-pompier. S'il est candidat pour une fonction de capitaine, il ne bénéficie d'aucune exemption pour le CAF cadre supérieur. Etant donné que le test d'habileté manuelle et les épreuves d'aptitude physique sont les mêmes pour les cadres supérieur et de base, ce membre du personnel est exempté de ces épreuves. Il est toutefois tenu de réussir le test de compétence pour le cadre supérieur et de satisfaire, naturellement, aux autres conditions de recrutement.

Article 6

Dans le 1°, il s'agit d'une correction technique. La nomination, au sens strict du terme, n'intervient qu'après la stage.

Dans le 2°, la durée maximale de la période de stage pour un stagiaire volontaire est prolongée à 6 ans. Le volontaire dispose ainsi de davantage de temps pour obtenir son brevet et pour combiner sa période de formation avec son activité professionnelle principale et sa vie privée.

Artikel 7

Dit artikel bevat een technische verduidelijking. De artikelen 300, 1° en 301, 1° vermelden ontslag wegens negatieve evaluatie tijdens de aanwervingsstage als een wijze van beëindiging van het ambt.

In artikel 49 wordt daarom uitdrukkelijk gesteld dat het ontslag wegens negatieve evaluatie zowel tijdens de stage als op het einde ervan kan gegeven worden. Het is immers niet de bedoeling dat men het einde van de stage zou moeten afwachten om tot ontslag over te gaan.

Artikel 8

Eenzijds moet een referentie aan opgeheven artikelen opgeheven worden.

Anderzijds schaft het koninklijk besluit van 18 november 2015 betreffende de opleiding van de leden van de openbare hulpdiensten en tot wijziging van diverse koninklijke besluiten alle anciënniteitsvoorwaarden af. De laatste zin wordt dus zonder voorwerp.

Artikel 9

In zones waar er geen gemeentelijk X-of-Y-brandweerkorps was, zal de jury voor bevordering van officieren niet altijd kunnen samengesteld worden voor de bevordering tot de graad van kolonel. Immers in die zones zullen niet altijd andere officieren van deze bevorderingsgraad zijn. Daarom wordt voorzien dat officieren met de betreffende graad van buiten de zone kunnen zetelen in de jury. De zoneraad die de bevorderingsproef organiseert, duidt de officieren van buiten de zone aan.

Artikel 10

Dit artikel brengt een technische correctie aan.

Artikel 11

De bekendmaking in elke post van alle andere zones met personeel van dezelfde taalrol moet geschrapt worden. De zone die de vacature uitschrijft heeft immers geen controle over deze bekendmaking en zou dus geen zekerheid hebben over het correcte verloop van de procedure. Deze wijziging is ook een maatregel van administratieve vereenvoudiging.

Artikel 12

Het gaat erom te preciseren dat de vereiste nuttige ervaring geen rekening houdt met de periode van de aanwervingsstage.

Artikel 13

Het gaat erom een discrepantie tussen de Nederlandse en de Franse versie van de tekst weg te werken.

Artikel 14

Dit artikel brengt een technische correctie aan.

Artikel 15

De bekendmaking in elke post van alle andere zones met personeel van dezelfde taalrol moet geschrapt worden. De zone die de vacature uitschrijft heeft immers geen controle over deze bekendmaking en zou dus geen zekerheid hebben over het correcte verloop van de procedure. Deze wijziging is ook een maatregel van administratieve vereenvoudiging.

Artikel 16

De procedure inzake de professionalisering in dezelfde zone en de procedure inzake de bevordering door verhoging in graad beantwoorden niet aan dezelfde logica en maken dus het voorwerp uit van verschillende proeven die technisch gezien onverenigbaar zijn. Men dient artikel 3 van het statuut toe te passen. De raad beslist, naargelang de omstandigheden, of er wordt voorzien in een betrekking door aanwerving, door bevordering, door mobiliteit of door professionalisering. Er is geen prioriteit tussen de procedures onderling.

Artikel 17

Het gaat erom te preciseren dat de vereiste nuttige ervaring geen rekening houdt met de periode van de aanwervingsstage.

Artikel 18

Het gaat erom een discrepantie tussen de Nederlandse en de Franse versie van de tekst weg te werken.

Artikel 19

In zones waar er geen gemeentelijk X-of-Y-brandweerkorps was, zal de jury niet altijd kunnen samengesteld worden voor de professionalisering in de graad van kolonel. Immers in die zones zullen niet altijd andere officieren van deze graad zijn. Daarom wordt voorzien dat officieren met de betreffende graad van buiten de zone kunnen zetelen in de jury. De zoneraad, duidt de officieren van buiten de zone aan.

Article 7

Le présent article comporte une clarification technique. Les articles 300, 1° et 301, 1° prévoient un licenciement suite à une évaluation négative pendant le stage de recrutement comme une modalité de cessation de la fonction.

L'article 49 prévoit dès lors expressément que le licenciement pour évaluation négative peut avoir lieu tant pendant le stage qu'à la fin de celui-ci. En effet, il ne s'agit pas de devoir attendre la fin du stage pour procéder au licenciement.

Article 8

D'une part, il convient d'abroger une référence à des articles abrogés.

D'autre part, l'arrêté royal du 18 novembre 2015 relatif à la formation des membres des services publics de secours et modifiant divers arrêtés royaux supprime toutes les conditions d'ancienneté. La dernière phrase devient donc sans objet.

Article 9

Dans les zones qui ne comptaient pas de services d'incendie communaux X ou Y, le jury pour la promotion des officiers ne pourra pas toujours être constitué pour la promotion au grade de colonel. En effet, ces zones ne disposeront pas toujours d'autres officiers ayant ce même grade de promotion. Il est dès lors prévu que des officiers externes à la zone et ayant le grade concerné puissent siéger dans le jury. Le conseil de zone qui organise l'épreuve de promotion désigne les officiers externes à la zone.

Article 10

Cet article apporte une correction technique.

Article 11

La publication dans chaque poste de toutes les autres zones ayant du personnel du même rôle linguistique est supprimée. En effet, la zone qui déclare le poste vacant n'a aucun contrôle sur cette publication et n'aurait donc aucune certitude quant au déroulement correct de la procédure. Cette modification s'inscrit aussi dans une optique de simplification administrative.

Article 12

Il s'agit de préciser que l'expérience utile exigée ne tient pas compte de la période de stage de recrutement.

Article 13

Il s'agit de régler une discordance entre les versions française et néerlandaise du texte.

Article 14

Cet article apporte une correction technique.

Article 15

La publication dans chaque poste de toutes les autres zones ayant du personnel du même rôle linguistique est supprimée. En effet, la zone qui déclare le poste vacant n'a aucun contrôle sur cette publication et n'aurait donc aucune certitude quant au déroulement correct de la procédure. Cette modification s'inscrit aussi dans une optique de simplification administrative.

Article 16

La procédure de professionnalisation dans la même zone et la procédure de promotion par avancement de grade ne répondent pas à la même logique et font donc l'objet d'épreuves différentes qui sont techniquement incompatibles. Il convient d'appliquer l'article 3 du statut. Le conseil, en fonction des circonstances, décide s'il est pourvu à un emploi par recrutement, par promotion, par mobilité ou par professionnalisation. Il n'y a pas de priorité entre l'une ou l'autre procédure.

Article 17

Il s'agit de préciser que l'expérience utile exigée ne tient pas compte de la période de stage de recrutement.

Article 18

Il s'agit de régler une discordance entre les versions française et néerlandaise du texte.

Article 19

Dans les zones qui ne comptaient pas de services d'incendie communaux X ou Y, le jury ne pourra pas toujours être constitué pour la professionnalisation dans le grade de colonel. En effet, ces zones ne disposeront pas toujours d'autres officiers ayant ce même grade. Il est dès lors prévu que des officiers externes à la zone et ayant le grade concerné puissent siéger dans le jury. Le conseil de zone désigne les officiers externes à la zone.

Artikel 20

Dit artikel brengt een technische correctie aan.

Artikel 21

De procedure inzake de professionalisering in een andere zone en de procedure inzake de bevordering door verhoging in graad beantwoorden niet aan dezelfde logica en maken dus het voorwerp uit van verschillende proeven die technisch gezien onverenigbaar zijn. Men dient artikel 3 van het statuut toe te passen. De raad beslist, naargelang de omstandigheden, of er wordt voorzien in een betrekking door aanwerving, door bevordering, door mobiliteit of door professionalisering. Er is geen prioriteit tussen de procedures onderling.

Artikel 22

De bekendmaking in elke post van alle andere zones met personeel van dezelfde taalrol moet geschrapt worden. De zone die de vacature uitschrijft heeft immers geen controle over deze bekendmaking en zou dus geen zekerheid hebben over het correcte verloop van de procedure. Deze wijziging is ook een maatregel van administratieve vereenvoudiging.

Artikel 23

Het gaat erom ook de herplaatsing om medische redenen in geval van definitieve medische ongeschiktheid mogelijk te maken, zoals artikel 300, 6°, van het statuut voorziet.

Artikel 24

Artikel 147 moet ook van toepassing zijn op de functie van de zonecommandant.

Artikel 25

De voortgezette opleiding is essentieel voor de veiligheid van de intervenanten. Een weigering om deel te nemen aan dit type opleiding moet het voorwerp uitmaken van een bijzondere motivering.

Artikel 26

De wekelijkse rustperiode van 36 uren kan voor een brandweervrijwilliger, die per definitie in een systeem van oproepbaarheidsdiensten werkt, niet wekelijks worden gegarandeerd, maar er zijn wel gelijkwaardige periodes van inhaalrust voorzien.

Artikel 5 van de richtlijn 2003/88/EG van het Europees parlement en de raad van 4 november 2003 betreffende een aantal aspecten van de organisatie van de arbeidstijd bepaalt dat in sommige gevallen de wekelijkse ononderbroken periode van rust op 24 uren kan vastgesteld worden. Deze mogelijkheid wordt geboden door de Europese richtlijn.

Artikel 27

Het gaat erom de berekening van de compensatie van de feestdagen van het beroepspersoneel te vereenvoudigen, zowel voor de zone als voor het personeelslid.

De beroepspersoneelsleden in dagdienst zijn de personeelsleden die gewoonlijk overdag werken, van maandag tot en met vrijdag, ook al nemen zij deel aan wachtdiensten en kan het zijn dat zij prestaties moeten leveren buiten hun gewoonlijk arbeidsrooster.

Artikel 28

Het vakantieverlof wordt in evenredige mate verminderd wanneer het beroepspersoneelslid verminderde prestaties om medische redenen levert.

Artikel 29

Dit artikel maakt het personeelslid dat sinds ten minste een maand afwezig is om gezondheidsredenen mogelijk om het werk geleidelijk te hervatten. De verminderde prestaties moeten onmiddellijk aansluiten op de periode van afwezigheid wegens ziekte. Deze verminderde prestaties om medische redenen gebeuren op het verzoek van de betrokkene of op het initiatief van de medische controledienst. Er wordt een beroepsprocedure ingesteld bij een arts-scheidsrechter om de eventuele meningsverschillen tussen het personeelslid en de medische controledienst te regelen. Het stelsel wordt voorzien voor een maximale periode van 6 maanden. Deze tijd kan nodig zijn voor de re-integratie aangezien het een operationele functie betreft die een hoge fysieke geschiktheid vereist.

Artikel 30

Dit artikel beoogt een technische verbetering. De periode van opschorting wordt enkel in aanmerking genomen voor de dienstanciënniteit. Schaalanciënniteit is niet van toepassing op de vrijwilligers, aangezien er maar 1 weddeschaal per graad is. Voor de geldelijke anciënniteit moet de vrijwilliger 180 prestatieuren hebben voor 1 jaar anciënniteit. Gedurende de schorsing kunnen deze uren niet gepresteerd worden en de periode van schorsing kan niet gelijkgesteld worden voor de geldelijke anciënniteit.

Article 20

Cet article apporte une correction technique.

Article 21

La procédure de professionnalisation dans une autre zone et la procédure de promotion par avancement de grade ne répondent pas à la même logique et font donc l'objet d'épreuves différentes qui sont techniquement incompatibles. Il convient d'appliquer l'article 3 du statut. Le conseil, en fonction des circonstances, décide s'il est pourvu à un emploi par recrutement, par promotion, par mobilité ou par professionnalisation. Il n'y a pas de priorité entre l'une ou l'autre procédure.

Article 22

La publication dans chaque poste de toutes les autres zones ayant du personnel du même rôle linguistique est supprimée. En effet, la zone qui déclare le poste vacant n'a aucun contrôle sur cette publication et n'aurait donc aucune certitude quant au déroulement correct de la procédure. Cette modification s'inscrit aussi dans une optique de simplification administrative.

Article 23

Il s'agit de permettre également le reclassement pour raison médicale en cas d'inaptitude médicale définitive comme le prévoit l'article 300, 6°, du statut.

Article 24

L'article 147 doit également s'appliquer à la fonction de commandant de zone.

Article 25

La formation continue est essentielle pour la sécurité des intervenants. Un refus portant sur la participation à ce type de formation doit faire l'objet d'une motivation particulière.

Article 26

La période de repos hebdomadaire de 36 heures ne peut pas être garantie chaque semaine pour un pompier volontaire qui fonctionne, par définition, dans un système de services de rappel, mais des périodes équivalentes de repos compensatoire sont prévues.

L'article 5 de la directive 2003/88/CE du parlement européen et du conseil du 4 novembre 2003 concernant certains aspects de l'aménagement du temps de travail prévoit également que, dans certains cas, la période de repos hebdomadaire ininterrompue peut être fixée à 24 heures. Cette possibilité est créée par la directive européenne.

Article 27

Il s'agit de simplifier, tant pour la zone que pour le membre du personnel, le calcul de la compensation des jours fériés du personnel professionnel.

Le personnel professionnel en service de jour est celui qui travaille habituellement en journée, du lundi au vendredi même s'il participe à des services de rappel et peut être amené à effectuer des prestations en dehors de son horaire habituel de travail.

Article 28

Le congé de vacances est réduit à due concurrence lorsque le membre du personnel professionnel effectue des prestations réduites pour raisons médicales.

Article 29

Cet article permet au membre du personnel absent pour raison de santé depuis au moins un mois de reprendre progressivement le travail. Les prestations réduites doivent suivre immédiatement la période d'absence pour maladie. Ces prestations réduites pour raisons médicales s'effectuent à la demande de l'intéressé ou à l'initiative du service de contrôle médical. Une procédure de recours auprès d'un médecin-arbitre est instaurée afin de régler les désaccords éventuels entre le membre du personnel et le service de contrôle médical. Le régime est prévu pour une période de maximum 6 mois. Ce temps peut être nécessaire pour reprendre le travail vu qu'il s'agit d'une fonction opérationnelle nécessitant une aptitude physique élevée.

Article 30

Cet article vise une correction technique. La période de suspension n'est prise en considération que pour l'ancienneté de service. L'ancienneté dans l'échelle barémique ne s'applique pas aux volontaires, étant donné qu'il n'existe qu'une seule échelle barémique par grade. Pour l'ancienneté pécuniaire, le volontaire doit comptabiliser 180 heures de prestation pour une année d'ancienneté. Pendant la suspension, ces heures ne peuvent pas être prestées et la période de suspension ne peut pas être assimilée pour l'ancienneté pécuniaire.

Artikel 31

Dit artikel brengt een technische verbetering aan. De tuchtstraffen inhouding van wedde, tuchtschorsing met inhouding van wedde, lagere inschaling en afzetting zijn niet compatibel met het sui generis statuut van de vrijwillig brandweerman. Hij geniet immers geen wedde, maar een vergoeding en deze bevat maar 1 schaal per graad. Bovendien heeft hij geen recht op een overheidspensioen publieke sector.

Artikel 32

Dit artikel brengt een technische verbetering aan.

De zonecommandant of zijn afgevaardigde is belast met het aanleggen van het tuchtdossier.

Artikel 33

Het betrokken personeelslid kan zich tijdens elke hoorzitting laten bijstaan door een persoon naar keuze, ook tijdens een hoorzitting die niet voor de tuchtoverheid gebeurt, maar bijvoorbeeld voor de zonecommandant of zijn afgevaardigde, die het tuchtdossier aanlegt.

Artikel 34

Technische verbetering: er kan immers ook een hoorzitting zijn voor de commandant of zijn afgevaardigde.

Artikelen 35 tot 39

Deze artikelen brengen een technische verbetering aan. De vroegere tekst leidde tot lacunes in de tuchtprocedure waarbij de raad en het college elk een afgescheiden tuchtbevoegdheid hebben.

Artikel 39 voorziet dat de raad de zaak naar het college verwijst indien de raad meent dat de feiten bestraft moeten worden met een berisping of blaam. De raad beschikt over 10 werkdagen vanaf het pv van de hoorzitting om de zaak te verwijzen. Om te vermijden dat de raad op korte termijn moet bijeengeroepen worden, kan de raad al over deze verwijzing beslissen aansluitend op de hoorzitting, dus tijdens dezelfde zitting van de raad. Mutatis mutandis geldt hetzelfde voor artikel 38.

Artikel 40

Dit artikel wordt herschreven met het oog op de duidelijkheid. Het principe van de rechten van de verdediging is van toepassing voor de verhoren door de tuchtoverheid, niet voor een eventueel verhoor door de zonecommandant of zijn afgevaardigde.

Artikel 41

Dit artikel is overbodig aangezien er geen voorstel van tuchtsanctie voorzien is in de procedure.

Artikel 42

Dit artikel brengt een technische verduidelijking aan. Het betreft immers geen nieuwe aanwerving in de strikte betekenis van het woord, aangezien er geen aanwervingsvoorwaarden of procedure bepaald is.

Artikelen 43 en 44

De verlening van de eretitel van zijn graad kan van toepassing zijn in de situaties bedoeld in zowel artikel 304 als artikel 305. Het was dus duidelijker om er een specifiek artikel van te maken.

Artikelen 45 tot 47

Deze artikelen regelen de situatie van de kandidaat-onderluitenanten die geen diploma niveau A hebben en die ofwel opgenomen zijn in een werfreserve, die ofwel kandidaat zijn in een lopende aanwervingsprocedure ofwel stagiair zijn in een lopende stageperiode. Door de integratie in de nieuwe graden van officier en het feit dat de aanwervingsgraad die van kapitein geworden is, waarbij een diploma niveau A vereist is, dreigden deze kandidaat-onderluitenanten in een juridisch vacuüm te belanden.

Voor deze situaties wordt als overgangmaatregel voorzien dat zij aangeworven kunnen worden in de nieuwe graad van luitenant en wordt de inhoud van de stage geregeld.

Deze wijzigingen treden retroactief in werking op 1 januari 2015 om ook de periode van 1 januari 2015 tot aan de bekendmaking van onderhavig besluit te dekken.

Artikel 314 wordt ook gewijzigd wat betreft de lopende stageperiodes. Om te vermijden dat de lopende stages verlengd worden en dat nieuwe verplichtingen in de loop van de stage opgelegd worden zoals driemaandelijke evaluatie en het behalen van het rijbewijs C voor de beroepsstagiair, zullen de lopende stages verdergezet worden overeenkomstig de reglementering die van toepassing was vóór de overdracht naar de zone.

Deze wijzigingen treden retroactief in werking op 1 januari 2015, om ook de periode te dekken van 1 januari 2015 tot aan het verschijnen van dit besluit. Zodoende wordt geen ongelijkheid gecreëerd tussen de stagiairs die hun stage begonnen zijn voor de overdracht van de brandweerdiensten naar de hulpverleningszones.

Article 31

Cet article apporte une correction technique. Les sanctions disciplinaires retenues de traitement, suspension disciplinaire assortie d'une retenue de traitement, régression barémique et révocation sont incompatibles avec le statut sui generis du pompier volontaire. En effet, celui-ci ne perçoit pas de traitement mais une indemnité et celle-ci ne dispose que d'une échelle par grade. Il n'a en outre pas droit à une pension du secteur public.

Article 32

Cet article apporte une correction technique.

Le commandant de zone ou son délégué est chargé de la constitution du dossier disciplinaire.

Article 33

Le membre du personnel concerné peut se faire assister, lors de chaque audition, par une personne de son choix, également pendant l'audition non destinée à l'autorité disciplinaire, mais devant le commandant de zone ou son délégué qui constitue le dossier disciplinaire, par exemple.

Article 34

Il s'agit d'une correction technique: il peut y avoir également une audition devant le commandant ou son délégué.

Articles 35 à 39

Ces articles apportent une correction technique. Le texte précédent comportait des lacunes au niveau de la procédure disciplinaire lors de laquelle le conseil et le collègue sont chacun investis d'une compétence disciplinaire distincte.

L'article 39 dispose que le conseil renvoie l'affaire au collègue quand il estime que les faits doivent être sanctionnés par la réprimande ou le blâme. Le conseil doit faire cela dans les 10 jours ouvrables à dater du pv d'audition. Pour éviter que le conseil ne doive se réunir à nouveau à court terme, le conseil peut déjà décider de ce renvoi directement après l'audition, lors de la même séance du conseil. Mutatis mutandis cela vaut aussi pour l'article 38.

Article 40

Cet article est remanié dans un souci de clarté. Le principe des droits de la défense s'applique aux auditions menées par l'autorité disciplinaire, pas à l'audition éventuelle menée par le commandant de zone ou son délégué.

Article 41

Cet article est superflu étant donné que la procédure ne prévoit aucune proposition de sanction disciplinaire.

Article 42

Cet article apporte une clarification technique. En effet, il ne s'agit pas d'un recrutement au sens strict du terme, étant donné qu'aucune condition de recrutement ou de procédure n'est définie.

Articles 43 et 44

L'honorariat du grade peut s'appliquer dans les situations visées tant à l'article 304 qu'à l'article 305. Il était dès lors plus clair d'en faire un article spécifique.

Articles 45 à 47

Ces articles régissent la situation des candidats sous-lieutenants, non-titulaires d'un diplôme de niveau A, soit faisant partie d'une réserve de recrutement, soit faisant l'objet d'une procédure de recrutement en cours soit stagiaires en service. A la suite de l'intégration dans les nouveaux grades d'officier et étant donné que le grade de recrutement est devenu celui de capitaine, pour lequel un diplôme de niveau A est requis, ces candidats sous-lieutenants tombaient dans un vide juridique.

Pour ces situations, il est désormais prévu à titre de mesure transitoire qu'ils puissent être recrutés dans le nouveau grade de lieutenant. Le contenu de leur stage est également réglementé.

Ces modifications entrent en vigueur avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 2015, afin de couvrir également la période du 1^{er} janvier 2015 jusqu'à la publication du présent arrêté.

L'article 314 est également modifié pour les périodes de stage en cours. Afin d'éviter que les stages en cours ne soient prolongés et que de nouvelles obligations soient imposées en cours de stage, telles que l'évaluation trimestrielle et l'obtention du permis de conduire C pour le stagiaire professionnel, les stages en cours seront poursuivis conformément aux réglementations applicables avant le transfert à la zone.

Ces modifications entrent en vigueur avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 2015, afin de couvrir également la période du 1^{er} janvier 2015 jusqu'à la publication du présent arrêté. Aucune inégalité n'est ainsi créée entre les stagiaires qui ont commencé leur stage avant le transfert des services d'incendie vers les zones de secours.

Artikel 48

De bepalingen aangeduid met een sterretje in bijlage 3 worden geschrapt. Deze kwestie wordt immers geregeld in de bepalingen over de gelijkstelling van de oude met de nieuwe brevetten in het koninklijk besluit van 18 november 2015 betreffende de opleiding van de leden van de openbare hulpdiensten en tot wijziging van diverse koninklijke besluiten. Het opnemen van de regeling in het KB opleiding komt ook de leesbaarheid ten goede.

Artikel 49

Voor de nieuwe berekening van de feestdagen dient er bij voorkeur per volledig kalenderjaar gewerkt te worden.

Artikel 50

Zie de verantwoording van de artikelen 45 tot en met 47.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,
De minister van Binnenlandse Zaken,
J. JAMBON

ADVIES 59.057/2 VAN 30 MAART 2016 VAN DE RAAD VAN STATE, AFDELING WETGEVING, OVER EEN ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT 'TOT WIJZIGING VAN HET KONINKLIJK BESLUIT VAN 19 APRIL 2014 TOT BEPALING VAN ADMINISTRATIEF STATUUT VAN HET OPERATIONEEL PERSONEEL VAN DE HULP-VERLENINGSZONES'

Op 3 maart 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 april 2014 tot bepaling van administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 30 maart 2016.

De kamer was samengesteld uit Pierre Vandernoot, kamervoorzitter, Luc Detroux en Bernard Blero, staatsraden, Jacques Englebert en Marianne Dony, assessoren, en Colette Gigot, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger Wimmer, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda Vogel.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 maart 2016.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

Er behoort een nieuw lid te worden toegevoegd om te vermelden dat het voorafgaand vormvereiste inzake de impactanalyse vervuld is.

Dispositief

Artikel 11

De vraag rijst of niet eveneens moet worden voorzien in een termijn voor het ter informatie verzenden aan de andere zones van oproepen tot kandidaatstelling.

Dezelfde opmerking geldt voor de artikelen 15 en 22.

Artikelen 13 en 18

Uit de ontworpen tekst vloeit voort dat in artikel 71, eerste lid, van het gewijzigde besluit een gebrek aan overeenstemming tussen beide taalversies blijft bestaan, doordat de woorden "l'aptitude" in de Franse tekst geacht worden overeen te stemmen met de Nederlandse woorden "de inzetbaarheid", die nochtans een andere betekenis hebben.

De bepaling moet worden herzien.

Article 48

Les dispositions désignées par un astérisque dans l'annexe 3 sont supprimées. Cette question est en effet réglée dans les dispositions relatives à l'équivalence des anciens avec les nouveaux brevets dans l'arrêté royal du 18 novembre 2015 relatif à la formation des membres des services publics de secours et modifiant divers arrêtés royaux. L'intégration de la réglementation dans l'AR formation améliore également la lisibilité.

Article 49

Il est préférable, pour le nouveau calcul des jours fériés, de travailler par année civile entière.

Article 50

Voir la justification des articles 45 à 47.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,
Le ministre de l'Intérieur,
J. JAMBON

AVIS 59.057/2 DU 30 MARS 2016 DU CONSEIL D'ETAT, SECTION DE LEGISLATION, SUR UN PROJET D'ARRÊTE ROYAL 'MODIFIANT L'ARRETE ROYAL DU 19 AVRIL 2014 RELATIF AU STATUT ADMINISTRATIF DU PERSONNEL OPERATIONNEL DES ZONES DE SECOURS'

Le 3 mars 2016, le Conseil d'Etat, section de législation, a été invité par le Vice—Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 30 mars 2016.

La chambre était composée de Pierre Vandernoot, président de chambre, Luc Detroux et Bernard Blero, conseillers d'Etat, Jacques Englebert et Marianne Dony SEQ CHAPTER \h \r 1, assessors, et Colette Gigot, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger Wimmer, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda Vogel.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 mars 2016.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

Examen du projet

Préambule

Un nouvel alinéa doit mentionner l'accomplissement de la formalité préalable de l'analyse d'impact.

Dispositif

Article 11

La question se pose de savoir s'il ne faut pas prévoir également un délai pour la transmission pour information aux autres zones des appels à candidatures.

La même observation vaut pour les articles 15 et 22.

Articles 13 et 18

Il résulte du texte en projet qu'à l'article 71, alinéa 1^{er}, de l'arrêté modifié une discordance sera maintenue dès lors que les mots « l'aptitude » dans la version française seront censés correspondre aux mots « de inzetbaarheid », dont la signification est toutefois différente.

La disposition sera revue.

Artikel 25

In artikel 150, § 1, eerste lid, van het gewijzigde besluit wordt bepaald dat het personeelslid jaarlijks minimaal vierentwintig uur voortgezette opleiding volgt om zijn vroeger verworven competenties te behouden en reactief aan te passen en om proactief nieuwe technieken en competenties aan te leren zodat de huidige uitvoerende functie op efficiënte wijze kan blijven uitgeoefend worden.

Het ontslag van ambtswege wordt uitgesproken door de raad wanneer het personeelslid niet het volledige jaarlijkse aantal uren voortgezette opleiding bedoeld in artikel 150, § 1, eerste lid, van het gewijzigde besluit volgt (artikel 302, eerste lid, 6°, van het gewijzigde besluit). Enkel overmacht kan de niet-naleving van de bepalingen bedoeld in artikel 150, § 1, eerste lid, van het gewijzigde besluit rechtvaardigen (artikel 302, tweede lid, van het gewijzigde besluit).

In het ontworpen artikel 151, vierde lid, wordt bepaald dat de beslissing tot weigering die betrekking heeft op de uren voortgezette opleiding bedoeld in "artikel 150, eerste lid" (lees: "artikel 150, § 1, eerste lid"), van het gewijzigde besluit, in het bijzonder gemotiveerd wordt.

In het ontwerp van verslag aan de Koning wordt op het volgende gewezen :

"De voortgezette opleiding is essentieel voor de veiligheid van de intervenanten. Een weigering om deel te nemen aan dit type opleiding moet het voorwerp uitmaken van een bijzondere motivering."

Er dient evenwel op gewezen te worden dat de wet van 4 augustus 1996 'betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk', en de Codex 'over het welzijn op het werk', waarbij aan de werkgevers verplichtingen inzake de opleiding van de werknemers worden opgelegd, eveneens van toepassing zijn op de hulpverleningszones en op de personeelsleden ervan.

Zo bepaalt artikel 21 van de Codex 'over het welzijn op het werk' het volgende (1) :

"De werkgever zorgt ervoor dat iedere werknemer een voldoende en aangepaste vorming in verband met het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk ontvangt die speciaal gericht is op zijn werkpost of functie.

Deze vorming wordt inzonderheid gegeven :

- 1° bij indienstneming;
- 2° bij een overplaatsing of verandering van functie;
- 3° bij de invoering van een nieuw arbeidsmiddel of verandering van een arbeidsmiddel;
- 4° bij de invoering van een nieuw[e] technologie.

Deze vorming wordt aangepast aan de ontwikkeling van de risico's en aan het ontstaan van nieuwe risico's en wordt indien nodig, op gezette tijden herhaald.

De kosten van de vorming mogen niet ten laste zijn van de werknemers. Zij wordt gegeven tijdens de werktijd."

Daaruit volgt dat de toegang tot de voortgezette opleiding bedoeld in artikel 150, § 1, eerste lid, van het gewijzigde besluit niet geweigerd mag worden.

Bijgevolg dient het ontworpen artikel 151, vierde lid, aldus te worden herzien dat de mogelijkheid om een opleiding te weigeren geen belemmering vormt voor het recht van het personeelslid om in aanmerking te komen voor de voortgezette opleiding. De woorden "in het bijzonder gemotiveerd" volstaan in dit verband immers niet.

Artikel 29

Boek 9, titel 1, hoofdstuk 3, afdeling 12, van het gewijzigde besluit bevat vier onderafdelingen. De nieuwe onderafdeling die bij artikel 29 van het ontwerp wordt ingevoegd, behoort derhalve vernummerd te worden door het cijfer "4" te vervangen door het cijfer "5".

(1) Zie eveneens artikel 12 van richtlijn 89/391/EEG van de Raad van 12 juni 1989 'betreffende de tenuitvoerlegging van maatregelen ter bevordering van de verbetering van de veiligheid en de gezondheid van de werknemers op het werk'.

De griffier,
C. Gigot.

De voorzitter,
P. Vandernoot.

Article 25

L'article 150, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté modifié dispose que le membre du personnel suit chaque année vingt-quatre heures de formation continue en vue du maintien des compétences déjà acquises, de l'adaptation réactive des compétences acquises et de l'apprentissage proactif de nouvelles techniques et compétences afin de pouvoir continuer à exercer efficacement la fonction actuelle.

La démission d'office est prononcée par le conseil lorsque le membre du personnel ne suit pas l'entièreté des heures annuelles de formation continue visées à l'article 150, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté modifié (article 302, alinéa 1^{er}, 6°, de l'arrêté modifié). Seule la force majeure est de nature à justifier le non-respect des dispositions de l'article 150, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté modifié (article 302, alinéa 2, de l'arrêté modifié).

L'article 151, alinéa 4, en projet prévoit que la décision de refus qui porte sur des heures de formation continue visées à « l'article 150, alinéa 1^{er} » (lire : « l'article 150, § 1^{er}, alinéa 1^{er} »), de l'arrêté modifié est spécialement motivée.

Selon le projet de rapport au Roi,

« La formation continue est essentielle pour la sécurité des intervenants. Un refus portant sur la participation à ce type de formation doit faire l'objet d'une motivation particulière ».

Or, il y a lieu de rappeler que la loi du 4 août 1996 'relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail' et le Code 'sur le bien-être au travail', lequel impose aux employeurs des obligations de formation des travailleurs, s'appliquent également aux zones de secours et à leurs membres du personnel.

Ainsi, l'article 21 du Code 'sur le bien-être au travail' prévoit (1) :

« L'employeur veille à ce que chaque travailleur reçoive une formation à la fois suffisante et adéquate au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail, formation spécifiquement axée sur son poste de travail ou sa fonction.

Cette formation est notamment donnée à l'occasion :

- 1° de son engagement ;
- 2° d'une mutation ou d'un changement de fonction ;
- 3° de l'introduction d'un nouvel équipement de travail ou d'un changement d'un équipement de travail ;
- 4° de l'introduction d'une nouvelle technologie.

Cette formation doit être adaptée à l'évolution des risques et à l'apparition de risques nouveaux et être répétée périodiquement si nécessaire.

Les coûts de la formation ne peuvent être mis à la charge des travailleurs. Elle est donnée pendant le temps de travail ».

Il s'ensuit que l'accès à la formation continue visée à l'article 150, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté modifié ne peut pas être refusée.

Par conséquent, l'article 151, alinéa 4, en projet doit être revu de manière à ce que la possibilité de refuser une formation ne fasse pas obstacle au droit du membre du personnel à bénéficier de la formation continue. Les mots « spécialement motivée » ne sont en effet à cet égard pas suffisants.

Article 29

Le livre 9, titre 1^{er}, chapitre 3, section 12, de l'arrêté modifié comporte quatre sous-sections. Il convient donc de renuméroter la nouvelle sous-section insérée par l'article 29 du projet en remplaçant le chiffre « 4 » par le chiffre « 5 ».

(1) Voir également l'article 12 de la directive 89/391/CEE du Conseil du 12 juin 1989 'concernant la mise en œuvre de mesures visant à promouvoir l'amélioration de la sécurité et de la santé des travailleurs au travail'.

Le greffier,
C. Gigot.

Le président,
P. Vandernoot.